

Приложение № 6  
к разделу 3. Регламента  
УТВЕРЖДЕН  
распоряжением  
Контрольно-счетной комиссии  
Буйского муниципального округа  
от 09 февраля 2026г. № 5-од

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ  
БУЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО  
КОНТРОЛЯ**

**СФК4 «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и  
плановый период».**

г. Буй  
2026 год

## Содержание

1.	Общие положения	1
2.	Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета	1
3.	Структура и основные положения заключения Контрольно-счетной комиссии по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период	8
4.	Организация и основные этапы проведения экспертизы проекта бюджета	8
Приложение 1	Примерная структура Заключения на проект решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период	10
Приложение 2	Перечень нормативных актов, которыми сотрудник руководствовался при разработке Стандарта	11

## **1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК4 «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее-Стандарт) разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022г. №2ПК (вместе с требованиями к структуре стандарта внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований) и направлен на реализацию положений Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», нормативно-правовых актов муниципального образования в сфере бюджетного процесса, Положения о Контрольно-счетной комиссии Буйского муниципального округа Костромской области (далее-Контрольно-счетная комиссия).

1.2. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

1.3. Задачами Стандарта является:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект бюджета);

- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта бюджета;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счетной комиссии на проект решения представительного органа о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (далее-проект решения о бюджете).

1.4. По вопросам, не урегулированным Стандартом, решения принимаются председателем контрольно-счетной комиссии.

## **2. Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета**

2.1. Предварительный контроль формирования проекта бюджета состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта бюджета, наличия и состояния нормативной базы его формирования и подготовки заключения Контрольно-счетной комиссии на проект решения о бюджете.

2.2. Целью предварительного контроля формирования проекта бюджета является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете.

2.3. Задачами предварительного контроля формирования проекта бюджета являются:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;

- оценка обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в представительный орган;

- оценка эффективности проекта бюджета как инструмента социально-экономической политики муниципалитета, его соответствия положениям ежегодного и Бюджетного посланий Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.4. Предметом предварительного контроля формирования проекта бюджета являются проект решения о бюджете, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в представительный орган, включая прогноз социально-экономического развития муниципального образования, долгосрочные и ведомственные муниципальные целевые программы, муниципальные адресные инвестиционные программы, муниципальные задания, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

2.5. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете и документов, представляемых одновременно с ним в представительный орган, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ) и Положения о бюджетном процессе муниципального образования (далее-Положение о бюджетном процессе), в том числе:

В части общих требований по составлению проекта бюджета проверяется и анализируется:

- соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных главой 5 БК РФ;

- соблюдение порядка составления проекта бюджета, определенного в статьях главы 20 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе;

- соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе;

- соблюдение требований к основным характеристикам бюджета, порядку уточнения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета, составу показателей, устанавливаемых в решении о бюджете в соответствии со статьей 184.1 БК РФ и Положением о бюджетном процессе;

- соответствие проекта решения о бюджете положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, целям и задачам, определенным в ежегодном Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации программе социально-экономического

развития муниципального образования.

2.5.2. В части документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета:

При оценке экономических показателей прогноза социально-экономических показателей необходимо обратить внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 БК РФ, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимых при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода в соответствии с пунктом 4 статьи 173 БК РФ и прогнозировании доходов бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 174.1 БК РФ.

2.5.3. При оценке и анализе доходов бюджета следует обратить внимание на следующее:

- соблюдение порядка зачисления в местный бюджет налоговых и неналоговых доходов, определённых в статьях 40, 41, 42, 46, 58, 61.6, 62 БК РФ;

- включение в состав доходов бюджета доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средств безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности о его исполнении;

- оценить наиболее вероятные объемы поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов при благоприятном и неблагоприятном развитии макроэкономической ситуации в муниципальном образовании;

- проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;

- проанализировать обоснованность методик, применявшихся для прогнозирования объемов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов;

- проверить корректность вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов;

- проверить непротиворечивость данных о прогнозируемых объемах поступлений по подгруппам, статьям и подстатьям неналоговых доходов.

2.5.4. При оценке и анализе расходов бюджета необходимо обратить внимание на:

- проверку соблюдения установленного статьей 32 БК РФ принципа полноты отражения расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных статьей 65 БК РФ, согласно которой формирование расходов бюджетов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

- проверку соблюдения правил формирования и ведения реестра расходных

обязательств в соответствии со статьёй 87 БК РФ;

- соблюдение положений статьи 174.2 БК РФ, согласно которой, планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств;

- проверку обоснований бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69.1, 69.2, 70, 74, 74.1, 78, 78.1, 78.2, 79, 80, 81, 83 БК РФ.

2.5.5. При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального и регионального бюджетов.

2.5.6. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований БК РФ по полноте отражения источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета:

- статьи 92.1 по установлению размера дефицита и ограничения по источникам его финансирования, статьи 93.1 по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности, статьи 93.2, 93.3, 93.6 по предоставлению бюджетных кредитов, статьи 96 и 184.1 по составу источников финансирования дефицита бюджета и утверждению их в решении о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- статьи 100 БК РФ по структуре муниципального долга, видам и срочности муниципальных долговых обязательств, статьи 100.1 по прекращению муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с муниципального долга, статей 101 и 102 по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального образования, статьи 103 по осуществлению муниципальных заимствований, статьи 105 по реструктуризации долга, статей 110.1, 110.2 по программам муниципальных заимствований и муниципальных гарантий, статей 113, 114, 115, 115.2, 117 по отражению в бюджете поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предельному объёму выпуска муниципальных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, порядка и условий предоставления муниципальных гарантий.

2.6. Основой осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта бюджета положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным приоритетам муниципальной социально-экономической политики, целям и задачам, определенным в Основных направлениях налоговой и бюджетной политики муниципального образования;

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного

бюджета за три последние года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

2.7. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

2.7.1. Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период должны осуществляться исходя из сопоставления фактических показателей социально-экономического развития муниципального образования за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

При этом должно быть проанализировано состояние нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных макроэкономических показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период. При отсутствии утверждённых методик расчёта анализируются фактически используемые методические приёмы и технологии прогнозирования макроэкономических показателей, прогнозируемые на очередной финансовый год индексы-дефляторы по основным видам экономической деятельности, индекс потребительских цен, показатели, характеризующие изменение жизненного уровня населения, и иных факторов, влияющих на формирование доходной базы бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

2.7.2. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период осуществляются с учетом информации по муниципальным программам, представленным главными распорядителями бюджетных средств в аналитическом виде, в результате которых следует дать оценку:

- планируемыми целям и задачам деятельности субъектов бюджетного планирования на основе анализа их соответствия приоритетам, целям и задачам, поставленным на очередной финансовый год и плановый период;

- степени обоснованности целей и тактических задач, их соответствию приоритетам политики и функциям муниципалитета;

- сбалансированности целей и тактических задач, сопоставимости их масштаба характеру решаемых проблем, сбалансированности по объему расходных обязательств;

- обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов, в том числе в разрезе главных администраторов доходов местного бюджета;

- обоснованности действующих расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также обоснованности и целесообразности принимаемых бюджетных обязательств субъектов бюджетного планирования на основе анализа целевых программ.

2.7.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета должны предусматривать:

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта

бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ федеральных и областных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных и областных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;

- соблюдение указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных соответствующим приказом Минфина России, в части отнесения доходов, отраженных в решении о бюджете, к группам, подгруппам, статьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов;

- анализ нормативно правовых актов муниципального образования о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета;

- факторный анализ изменения доходных источников проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по сравнению с их оценкой в текущем году, сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

- проверку соответствия установленных нормативов зачисления в местный бюджет налоговых и неналоговых доходов;

- анализ структуры доходной части бюджета, в том числе определение доли налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений, выявление наиболее значимых бюджетообразующих доходных источников;

- проверку корректности вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов;

- проверку непротиворечивости данных о прогнозируемых объемах поступлений по налоговым и неналоговым доходам.

2.7.4. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета должна предусматривать:

- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального образования, их сопоставление с поставленными целями и задачами, и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов;

- анализ расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов, соответствия бюджетных ассигнований, предусмотренных в проекте бюджета, объемам расходных обязательств согласно плановому реестру;

- соблюдение в наименованиях и кодах расходов, предусмотренных в решении о бюджете указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных соответствующим приказом Минфина России;

- анализ расчета объема условно-утверждаемых расходов, отраженных в проекте решения, и соответствие расчета требованиям бюджетного законодательства;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, правомерность отнесения бюджетных обязательств к публичным нормативным обязательствам;

- проверку соблюдения требований бюджетного законодательства к предусмотренному размеру резервного фонда;

- проверку обоснованности объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

При оценке и анализе расходов используются пояснительные записки субъектов бюджетного планирования о результатах и основных направлениях деятельности на очередной финансовый год и плановый период, представленные по запросу Контрольно-счетной комиссии.

2.7.5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

- анализ и сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов;

- проверку соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов, а также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований в соответствии со статьями 139, 139.1, 140 БК РФ;

- проверку и анализ методик (проектов методик) и расчётов распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований;

- проверку обоснованности текстовых статей проекта бюджета, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на межбюджетные трансферты.

2.7.6. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета должны предусматривать:

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета;

- соблюдение ограничений размера дефицита бюджета;

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга и расходов на его обслуживание, предусмотренных в проекте бюджета, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценку соответствия основным направлениям долговой политики объемов муниципальных внутренних заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания задолженности;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение

муниципального долга исходя из графиков платежей.

### **3. Структура и основные положения заключения Контрольно-счетной комиссии по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период**

3.1. Примерная структура Заключения Контрольно-счетной комиссии по результатам экспертизы проекта решения о бюджете приведена в **Приложении № 1** к настоящему Стандарту.

3.2. Заключение Контрольно-счетной комиссии на проект бюджета должно отражать:

- оценку обоснованности и достоверности основных параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования и его соответствие приоритетам Концепции долгосрочного социально-экономического развития муниципального образования;

- оценку соответствия положений проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период Бюджетному кодексу РФ и иным нормативно-правовым актам субъекта Российской Федерации и муниципального образования;

- оценку обоснованности основных характеристик и особенностей проекта бюджета;

- характеристику доходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период (налоговые, неналоговые доходы, безвозмездные поступления);

- характеристику расходной части проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период (итоги анализа расходов по разделам и подразделам классификации расходов, по ведомствам, на исполнение публичных нормативных обязательств, на реализацию муниципальных программ и бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности);

- характеристику источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга, муниципальных заимствований, расходов на обслуживание и погашение муниципальных долговых обязательств;

- концептуальные предложения Контрольно-счетной комиссии по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.

### **4. Организация и основные этапы проведения экспертизы проекта бюджета.**

4.1. Экспертиза проекта решения о бюджете предусматривает три этапа:

- На 1 этапе осуществляется проверка соответствия проекта решения о бюджете, документов и материалов к нему требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе муниципального образования.

- На 2 этапе осуществляются проверка и анализ проекта решения о бюджете, документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган.

Проверка и анализ осуществляются в соответствии с разделом 2 настоящего

Стандарта.

- На 3 этапе осуществляются: подготовка Заключения на проект решения о бюджете; предоставление Заключения Контрольно-счетной комиссии на проект решения о бюджете в представительный орган и администрацию муниципального образования.

4.2. Комплекс мероприятий по проведению экспертизы проекта бюджета проводится на основании плана деятельности Контрольно-счетной комиссии на текущий год, утверждённой программы проведения экспертизы проекта бюджета, нормативно-методической базы формирования проекта бюджета.

4.3. Общее руководство подготовкой Заключения на проект решения о бюджете осуществляется председателем контрольно-счетной комиссии.

---

**ТИТУЛ**

---

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

№ \_\_\_\_

*Примерная структура*

**Заключения на проект решения о бюджете  
на очередной финансовый год и плановый период**

1. Общие положения.
2. Параметры основных показателей прогноза социально-экономического развития.
3. Основные показатели (параметры и характеристики) бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.
4. Доходы бюджета.
5. Расходы бюджета, динамика и структура расходов; расходы на реализацию муниципальных программ.
6. Расходы на публичные нормативные обязательства.
7. Дефицит бюджета и источники его финансирования.
8. Формирование и использование средств резервного фонда.
9. Формирование и использование средств дорожного фонда.
10. Муниципальный долг и расходы на его обслуживание.
11. Анализ текстовых статей проекта решения о бюджете
12. Выводы и предложения

Председатель

\_\_\_\_\_  
(личная подпись)

\_\_\_\_\_  
(инициалы и фамилия)

**Перечень нормативных актов,  
которыми сотрудник руководствовался при разработке Стандарта**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
  2. Федеральный закон от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
  3. Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденные постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022г. №2ПК (вместе с требованиями к структуре стандарта внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований).
  4. Положение о Контрольно-счетной комиссии Буйского муниципального округа Костромской области, утвержденное решением Думы Буйского муниципального округа Костромской области от 11.12.2025г. № 95.
-